

SEMINÁRIO DO DIA NACIONAL EM MEMÓRIA DAS VÍTIMAS DE ACIDENTES E DOENÇAS DO TRABALHO



AÇÕES REGRESSIVAS ACIDENTÁRIAS passado, presente e futuro

Fernando Maciel
Procurador Federal
Coordenador da ETR-Regressivas



Brasília-DF
28 de Abril de 2016

ACIDENTE DO TRABALHO É ...



um ICEBERG cuja parte visível apresenta uma parcial dimensão do problema.

A sua parte submersa evidencia graves consequências de natureza social, econômica e jurídica desse fenômeno.

Consequências SOCIAIS dos acidentes do trabalho

ESTATÍSTICAS MUNDIAS (segundo OIT):

*337 milhões acidentes/ano

*923 mil acidentes/dia

*10 acidentes/segundo

*2,3 milhões mortes/ano

*6,3 mil mortes/dia

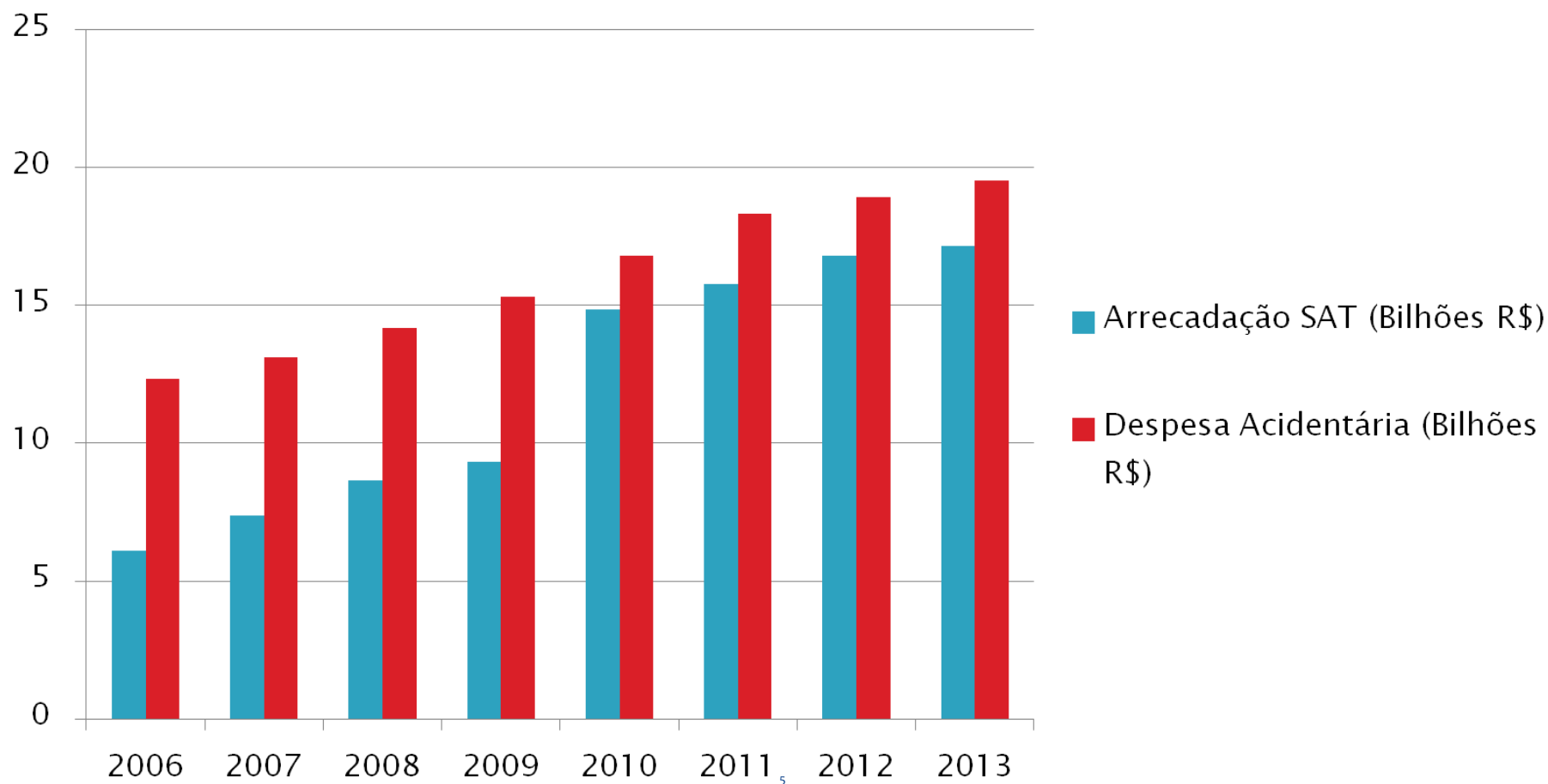
Consequências SOCIAIS dos acidentes do trabalho

ESTATÍSTICAS BRASILEIRAS (segundo MTPS - AEAT 2014):

- 704.136 acidentes do trabalho registrados
- 2.783 mortes (aproximadamente 8 por dia; 240 por mês)
- 82 acidentes/doenças ocupacionais a cada hora


Consequências ECONÔMICAS dos acidentes do trabalho

Arrecadação SAT x Despesa Acidentária



Consequências JURÍDICAS dos acidentes do trabalho





Objetivando combater e, principalmente, PREVENIR as consequências sociais, econômicas e jurídicas dos acidentes do trabalho, a PGF vem utilizando as

AÇÕES REGRESSIVAS ACIDENTÁRIAS

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

1) Conceito:

é a ação proposta pelo INSS a fim de obter o ressarcimento das despesas previdenciárias com os acidentes do trabalho, ocorridos por culpa dos empregadores.

Conceito estrito = ação de cobrança*

(*) Semelhança com as ações de regresso movidas pelas seguradoras privadas.

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

2) Fundamento normativo:

2.1) Constitucional: Art 7º, XXVIII, CF/88

“Art. 7º São direitos dos trabalhadores urbanos e rurais, além de outros que visem à melhoria de sua condição social:

(...)

XXVIII - seguro contra acidentes de trabalho, a cargo do empregador, **sem excluir a indenização a que este está obrigado, quando incorrer em dolo ou culpa;**

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

2) Fundamento normativo:

2.2) Legal: Art. 120 da Lei 8.213/91*:

Nos casos de negligência quanto às normas padrão de segurança e higiene do trabalho indicadas para a proteção individual e coletiva, a Previdência Social proporá** AÇÃO REGRESSIVA contra os responsáveis.

(*) Existe desde 1991 = 25 anos

(**) Não é uma faculdade, mas sim um dever do INSS

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

3) Objetivos:

3.2) Implícito: prevenir a ocorrência de futuros acidentes do trabalho

AMPLIAÇÃO DO CONCEITO

Além de ser um meio processual que viabiliza o ressarcimento da despesa acidentária

É UM RELEVANTE INSTRUMENTO DE CONCRETIZAÇÃO DA POLÍTICA PÚBLICA DE PREVENÇÃO DE ACIDENTES DO TRABALHO.

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

4) Pressupostos:

4.1) Acidente do trabalho;

4.2) Despesa previdenciária;

4.3) Descumprimento de norma de SST.

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

Passado, Presente e Futuro

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5) Estágio evolutivo:

5.1) Passado (1991-2007)

- Ações regressivas não recebiam um tratamento prioritário no âmbito do INSS/PGF;
- Média de ajuizamento: 16 ações/ano/Brasil
- **Resolução CNPS 1.291/2007 (Marco divisor):**

Recomendou ao INSS a adoção de medidas cabíveis para ampliar a propositura de ações regressivas contra os empregadores considerados responsáveis por acidentes do trabalho;

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.2) Presente (2008-2015)

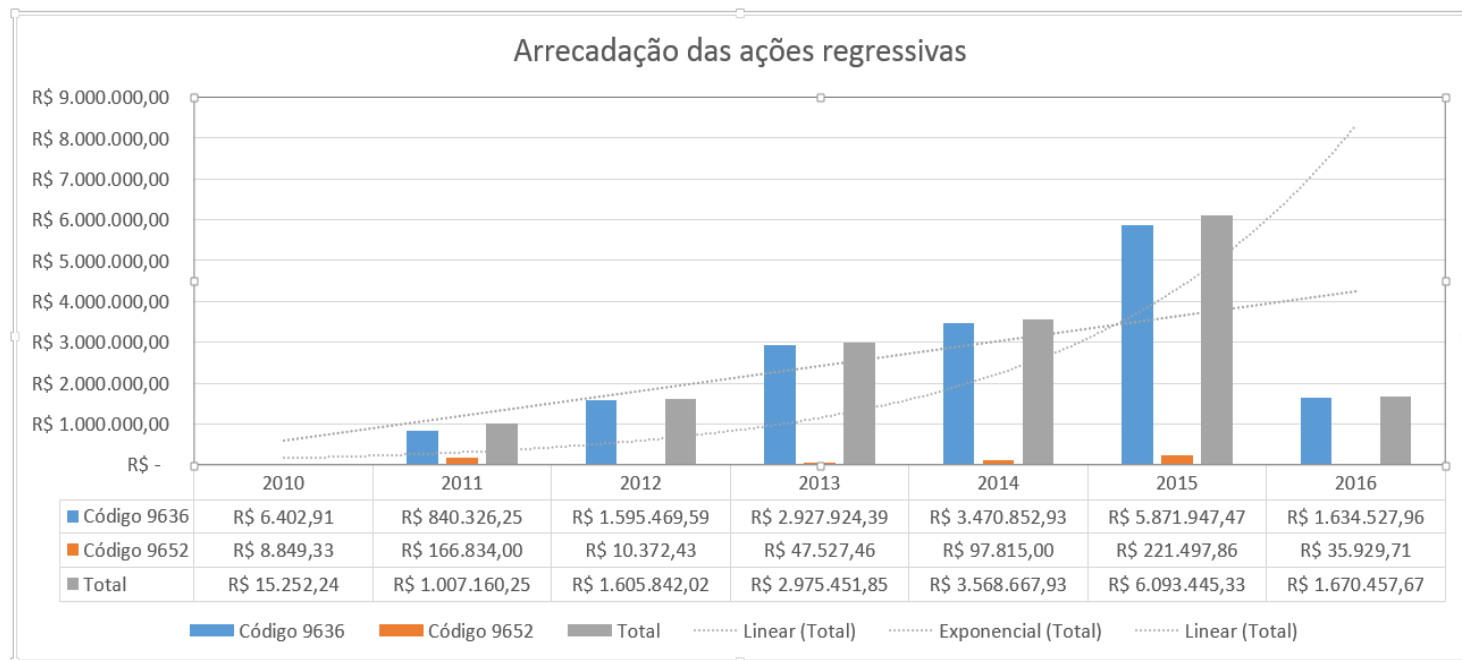
- Caráter prioritário e estratégico no âmbito da PGF;
- Parcerias institucionais (MTPS, MS, FUNDACENTRO, MPT, Justiça do Trabalho, Sindicatos, Polícia Civil, etc.),
- Média de ajuizamento: 438 ações/ano/Brasil (exponencial aumento de 2.730%)

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.2) Presente (2008-2015)

- Ações ajuizadas: 3.962
- Expectativa de ressarcimento: R\$ 718 milhões

Total arrecadado: R\$ 16.936.277,29



AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.3) Futuro (2016 - ...):

5.3.1) OBJETIVO PRINCIPAL:

- Otimizar a atuação em matéria de ações regressivas acidentárias:

5.3.2) ESTRATÉGIAS:

- a) Intensificar análise de acidentes fatais e graves;
- b) Especializar atuação através de ETRs;
- c) Ampliar projeto de ações regressivas coletivas.

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.3.2) ESTRATÉGIAS:

a) Intensificar análise de acidentes fatais e graves;

- Alinhar atuação da PGF com as metas institucionais do MTPS
- Priorizar seguimentos econômicos que mais matam e incapacitam totalmente os trabalhadores

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.3.2) ESTRATÉGIAS:

b) Especializar atuação através de ETR:

- Criação de uma Equipe de Trabalho Remoto – ETR com atuação especializada e de âmbito nacional, para instrução dos PIPs e posterior ajuizamento de ações regressivas;
- Portaria PGF 157/2016 instituiu ETR inicialmente com 10 Procuradores Federais (iniciará em 02/05)
- Vinculação direta à CGCOB/PGF, que fixará o plano de ação, estipulará as metas e irá monitorar as atividades através de relatórios mensais.
- Meta: dobrar a média de ações ajuizadas nos últimos 5 anos;

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

5.3) Futuro (2016 - ...):

c) Ampliar projeto de ações regressivas coletivas

- Abordagem “epidemiológica” quanto ao trato das doenças ocupacionais que atingem grande quantidade de trabalhadores de uma mesma empresa.
- Alinhamento estratégico com o MPT
- Acordo de Cooperação AGU-MPT – 23/02/16 (Grupo de Atuação Especial em matéria Ações Regressivas - GAER)

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

c) Ampliar projeto de ações regressivas coletivas

Vitória obtida na 1ª ação coletiva no Brasil:

Processo nº 5054054-96.2012.404.7100/RS

Réu: Doux Frangosul S/A (Grupo JBS)

TRF-4 condenou empresa a ressarcir a despesa (mais de R\$ 1 milhão) com 111 benefícios concedidos a trabalhadores vítimas de LER.

AÇÃO REGRESSIVA ACIDENTÁRIA

c) Ampliar projeto de ações regressivas coletivas

* Ações ajuizadas em 2015:

- Contax (Teleatendimento) – JF Pernambuco

Ressarcimento de 330 benefícios

Valor aproximado de R\$ 1.3 milhões

- Jandelle (Frigorífico do Grupo JBS) – JF Paraná.

Ressarcimento de 497 benefícios

Valor da causa em R\$ 3.5 milhões

QUAL SERÁ O RESULTADO DO NOSSO TRABALHO?



Obrigado pela atenção!

fernando.maciел@agu.gov.br